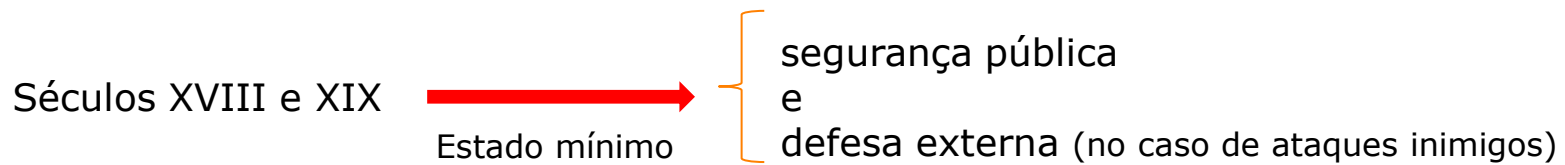


# Políticas Públicas

*Este estudo não pretende esgotar ou aprofundar o tema. Tem por objetivo apresentar noções e conceitos gerais propiciando o estímulo ao entendimento e motivar a participação e/ou interesse individual sobre um tema que afeta direta ou indiretamente a todos cidadãos.*

FUNÇÃO que o ESTADO desempenha na sociedade:



Com a evolução e desenvolvimento da democracia



diversificação das responsabilidades do estado

## Definição:

Atualmente, de forma simples e objetiva, e baseados na **CONSTITUIÇÃO de 1988** que diz:

Art. 3º Constituem objetivos fundamentais da República Federativa do Brasil:

- I - construir uma sociedade livre, justa e solidária
- II - garantir o desenvolvimento nacional;
- III - erradicar a pobreza e a marginalização e reduzir as desigualdades sociais e regionais;
- IV - promover o bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação.

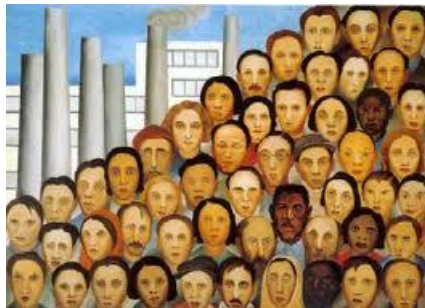


**Podemos dizer que a função do Estado é promover o bem estar da sociedade.**

## Definição:

DE QUE FORMA O ESTADO PROMOVE O BEM ESTAR DA SOCIEDADE?

Desenvolvendo uma série de ações e atuando em diferentes áreas, por exemplo:



- Segurança
- Saúde
- Educação e Cultura
- Meio Ambiente
- Trabalho, Emprego e Renda
- Esporte e Lazer
- Energia
- Abastecimento



## Definição:

Para atingir resultados em diversas áreas e promover o bem-estar da sociedade, os governos se utilizam das Políticas Públicas que podem ser assim definidas:

- Políticas Públicas são um conjunto de ações e decisões do governo, voltadas para a solução (ou não) de problemas da sociedade.
- Conjunto de ações desencadeadas pelo Estado, no caso brasileiro, nas escalas federal, estadual e municipal, com vistas ao bem coletivo.
- Políticas Públicas são a totalidade de ações, metas e planos que os governos (federal, estadual ou municipal) traçam para alcançar o bem-estar da sociedade e o interesse público.
- Política Pública é um conjunto de ações estudado, planejado e organizado pelo governo, com ou sem a participação dos setores privado e não-governamental, voltado para resolução de problemas específicos ou simplesmente para o desenvolvimento da sociedade."

## Objetivos

As políticas públicas visam responder a demandas, principalmente dos setores marginalizados da sociedade, considerados como vulneráveis.

Essas demandas são interpretadas por aqueles que ocupam o poder, mas influenciadas por uma agenda que se cria na sociedade civil através da pressão e mobilização social.

Visam ampliar e efetivar direitos de cidadania, também gestados nas lutas sociais e que passam a ser reconhecidos institucionalmente.

## Considerações:

- ❑ A dinâmica (suas definições, ajustes e alterações) se dão em conformidade com a contextualização da sociedade e das demandas dela originadas.
- ❑ A sociedade faz solicitações (pedidos ou demandas) para os seus representantes (deputados, senadores e vereadores) e estes mobilizam os membros do Poder Executivo, que também foram eleitos (tais como prefeitos, governadores e inclusive o próprio Presidente(a) da República) para que atendam as demandas da população.
- ❑ As Políticas Públicas são o resultado da competição entre os diversos grupos ou segmentos da sociedade que buscam defender (ou garantir) seus interesses.

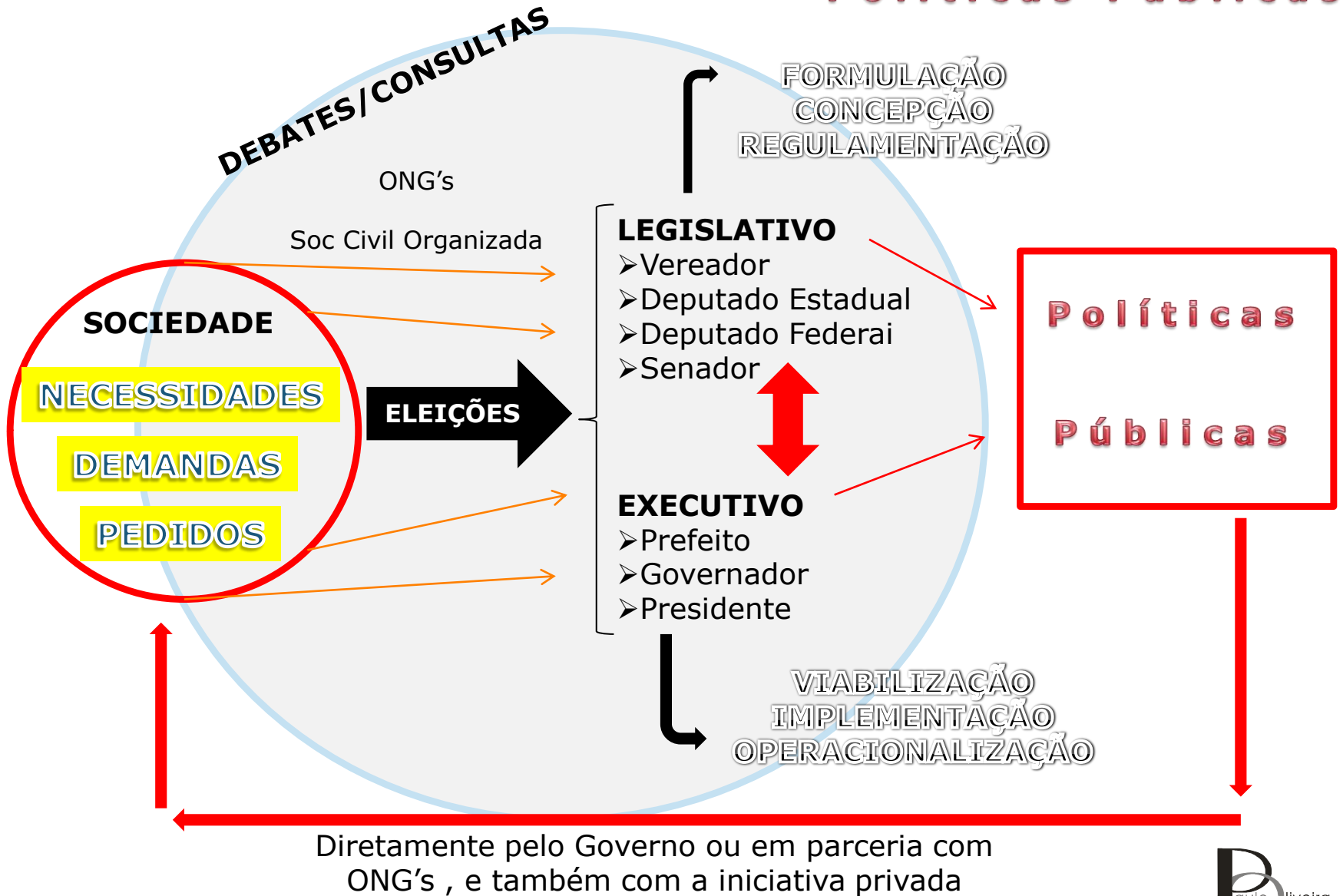
**Elaborar uma política pública significa  
definir *quem decide o quê, quando,  
com que conseqüências  
e para quem.***

Nesse sentido, cabe distinguir “Políticas Públicas” de “Políticas Governamentais”.

Nem sempre “políticas governamentais” são públicas, embora sejam estatais.

Para serem “públicas”, é preciso considerar a quem se destinam os resultados ou benefícios, e se o seu processo de elaboração é submetido ao debate público.

# Políticas Públicas



## DEMANDAS

**Demandas novas:** correspondem àquelas que resultam do surgimento de novos atores políticos ou novos problemas.

**Demandas recorrentes:** são aquelas que expressam problemas não resolvidos ou mal resolvidos.

**Demandas reprimidas:** são aquelas constituídas sob um *estado de coisas* ou por não-decisão

Conforme Maria das Graças Rua, no artigo Análise de Políticas Públicas

## ATORES DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

Aos grupos que integram o Sistema Político, apresentando reivindicações ou executando ações, que serão transformadas em Políticas Públicas, denominamos de **Atores:**

- Atores **Públicos** (oriundos do Governo ou do Estado): tendo sido eleitos pela sociedade para um cargo por tempo determinado (os políticos), ou atuando de forma permanente, como os servidores públicos
- Atores **Privados** (oriundos da Sociedade Civil) .

## FASES DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

- ❑ PRIMEIRA FASE – Formação da **Agenda** (Seleção das **Prioridades**)
- ❑ SEGUNDA FASE – Formulação de Políticas - Planejamento  
(**Apresentação de Soluções ou Alternativas**)
- ❑ TERCEIRA FASE – Processo de **Tomada de Decisão** (Escolha das Ações)
- ❑ QUARTA FASE – **Implementação** (ou Execução das Ações)
- ❑ QUINTA FASE – **Avaliação**

## FASES DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

### □ PRIMEIRA FASE – **Formação da Agenda**

(Seleção das **Prioridades**)



O processo de definição da lista de principais

problemas da sociedade é chamado de Formação da Agenda.

Tal processo envolve a emergência, o reconhecimento e a definição das questões que serão tratadas e, como consequência, quais serão deixadas de lado.

## FASES DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

### □ SEGUNDA FASE – **Formulação de Políticas**

Planejamento - (**Apresentação de Soluções ou Alternativas**)



Esse é o momento onde deve ser definido qual é o objetivo da política, quais serão os programas desenvolvidos e as metas almeçadas.

De forma geral, podemos definir os seguintes passos como necessários a um bom processo de elaboração de Políticas Públicas:

- A conversão de estatísticas em informação relevante para o problema;
- Análise das preferências dos atores e;
- Ação baseada no conhecimento adquirido;
- Conversar com os atores envolvidos no contexto (área ou setor) onde ela irá ser implantada;



A análise das opiniões de maneira objetiva, considerando-se a viabilidade técnica, legal, financeira, política, dentre outras.

## FASES DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

### □ TERCEIRA FASE – Processo de **Tomada de Decisão** (Escolha das Ações)



É o momento onde se escolhe alternativas de ação/intervenção em resposta aos problemas definidos na Agenda.

É o momento onde se define, por exemplo:

- os recursos (PPA, LDO e LOA) e
- o prazo temporal de ação da política.

As escolhas feitas nesse momento são expressas em leis, decretos, normas, resoluções, dentre outros atos da administração pública.

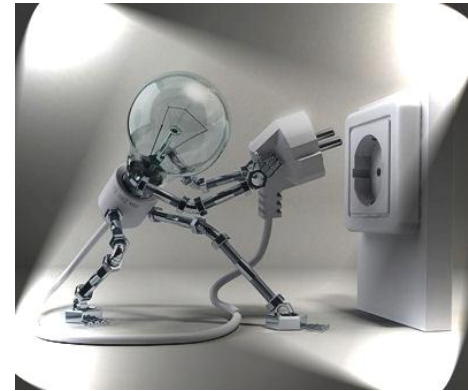


	Segunda 18/02	Terça 19/02	Quarta 20/02	Quinta 21/02	Sexta 22/02	Sábado 23/02	Segunda 25/02	Terça 26/02
segunda Etapa								
Segunda Etapa								
Terceira Etapa								
Quarta Etapa								
Quinta Etapa								



## FASES DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

### □ QUARTA FASE – **Implementação** (ou Execução das Ações)



É o momento onde o planejamento e a escolha são transformados em atos.

O controle e o monitoramento das medidas definidas devem ser constantes, possibilitando modificações e correções para atingir os objetivos.



## FASES DAS POLÍTICAS PÚBLICAS

### □ QUINTA FASE – Avaliação

De maneira geral, o processo de avaliação de uma política leva em conta seus impactos e as funções cumpridas pela política.

Além disso, busca determinar sua relevância, analisar a eficiência, eficácia e sustentabilidade das ações desenvolvidas, bem como servir como um meio de aprendizado para os atores públicos.

A avaliação permite à administração:

- Gerar informações úteis para futuras Políticas Públicas;
- Prestar contas de seus atos;
- Justificar as ações e explicar as decisões;
- Corrigir e prevenir falhas;
- Responder se os recursos, que são escassos, estão produzindo os resultados esperados e da forma mais eficiente possível;
- Identificar as barreiras que impedem o sucesso de um programa;
- Promover o diálogo entre os vários atores individuais e coletivos envolvidos;
- Fomentar a coordenação e a cooperação entre esses atores.



Idealmente, uma boa política deve cumprir as seguintes funções:

- Promover e melhorar os níveis de cooperação entre os atores envolvidos;
- Constituir-se num programa factível, isto é, implementável;
- Reduzir a incerteza sobre as conseqüências das escolhas feitas;
- Evitar o deslocamento da solução de um problema político por meio da transferência ou adiamento para outra arena, momento ou grupo;
- Ampliar as opções políticas futuras e não presumir valores dominantes e interesses futuros nem predizer a evolução dos conhecimentos.

Uma boa política deveria evitar fechar possíveis alternativas de ação.



## Políticas Públicas Municipais

Observações:

- Com a Constituição de 88, os municípios adquirem a autonomia política, através da elaboração de sua própria lei orgânica e demais leis e da escolha direta de seus governantes.
- Competências são responsabilidades e encargos atribuídos a cada esfera governamental para realizar sua gestão.
- Há competências privativas de cada esfera governamental e as comuns e concorrentes.
- O município tem ampla autonomia para definir suas políticas e aplicar seus recursos, no caso das competências privativas ou exclusivas. Elas são definidas no art. 30 da Constituição Federal.

### O poder da sociedade está na organização e mobilização

Estamos exercendo nosso poder de forma solidária, contribuindo para alcançar os **objetivos da Constituição do Brasil**: “construir uma sociedade livre, justa e solidária”; “erradicar a pobreza e a marginalização e reduzir as desigualdades sociais e regionais”; “promover o bem de todos sem preconceitos...” ?

Cabe ao conjunto da sociedade continuar lutando para o alcance desses objetivos e não só esperar pelos governos.

Um desses espaços de democracia participativa para assegurar a realização dos direitos sociais, podem ser os Conselhos.

### O poder da sociedade está na organização e mobilização

Os Conselhos foram instituídos, na atual forma paritária, desde a proclamação da nova Constituição Federal de 1988.

Alguns Conselhos como o da Saúde e da Educação foram atualizados porque já existiam antes. Mas a maioria foi criada a partir da regulamentação das diversas políticas através de leis próprias, como:

- Sistema Nacional do Meio Ambiente-SISNAMA, foi instituído pela [Lei 6.938/81](#) que dispõe sobre a Política Nacional do Meio Ambiente, regulamentada pelo [Decreto 99.274/90](#);
- Conselho Nacional dos Direitos da Mulher (Lei n. 7353/85).
- Estatuto da Criança e Adolescente (ECA, Lei 8069, 1990),
- Sistema Único de Saúde (SUS, Lei 8080, 1990),
- Lei Orgânica de Assistência Social (LOAS, Lei 8742, 1993) e o Sistema Único de Assistência Social (SUAS – 1995, a partir da V Conferência Nacional de Assistência Social),

### O poder da sociedade está na organização e mobilização

- Política Nacional do Idoso (PNI, Lei 8842, 1994) e Estatuto do Idoso (2003),
- Nova Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional (LDBEN, Lei 9394, 1996),
- Política Nacional para Integração de Pessoa Portadora de Deficiência (PPD, Lei 7.853, 1989 – regulamentada pelo Decreto 3298, 1999),
- Estatuto da Cidade (2001) e Conselho da Cidade (2004),
- Conselho de Segurança Alimentar Nutricional Sustentável (2003)
- Fórum Brasileiro de Economia Solidária (2003) e Conselho de Economia Solidária (2005)

# Políticas Públicas

